

รายงานข่าวเด่นจากสหรัฐอเมริกา

สำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ ณ นครชิคาโก
ttcc@thaitradechicago.com

ประเด็นสำคัญ:

- สหรัฐฯ ประกาศเพิ่มรายชื่อกิจการเงินที่มีความเกี่ยวข้องกับการละเมิดสิทธิมนุษยชนกลุ่มแรงงานชาติพันธุ์อุยกูร์ในบัญชีต้องห้ามภายใต้กฎหมายปกป้องแรงงานบังคับอุยกูร์ (UFLP Act) อีก 29 บริษัท รวมเป็นจำนวนทั้งสิ้น 120 บริษัท
- นับตั้งแต่ที่สหรัฐฯ เริ่มนโยบายดังกล่าวหน่วยงาน CBP สหรัฐฯ กักกันหรือปฏิเสธการนำเข้าสินค้าเงินภายใต้กฎหมายดังกล่าวแล้วเป็นมูลค่าทั้งสิ้นประมาณ 3.66 พันล้านดอลลาร์สหรัฐ
- การดำเนินนโยบายด้านการค้ากีดกันเงินของรัฐบาลสหรัฐฯ ประกอบกับแนวโน้มนโยบายด้านการค้าระหว่างประเทศของว่าที่ประธานาธิบดีสหรัฐฯ น่าจะส่งผลทำให้ผู้ประกอบการชาวอเมริกันที่มีแหล่งนำเข้าจากจีนหันไปนำเข้าจากแหล่งใหม่มากขึ้น ซึ่งน่าจะเป็นโอกาสในการขยายตลาดสำหรับผู้ประกอบการไทย โดยเฉพาะกลุ่มสินค้า **ของเล่น ชิ้นส่วนยานยนต์ อาหารทะเล และปลาทูน่า** ซึ่งไทยมีความสามารถในการแข่งขันค่อนข้างสูงในตลาด
- ผู้ประกอบการไทยพึงพิจารณานำเข้าวัตถุดิบการผลิตจากจีนควรคัดเลือกแหล่งนำเข้าที่ได้คุณภาพไม่เกี่ยวข้องกับการละเมิดสิทธิมนุษยชนในเขตซินเจียง นอกจากนี้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทยยังควรพิจารณาเร่งแก้ไขปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชนในประเทศไทยโดยเฉพาะในอุตสาหกรรมประมงและอุตสาหกรรมเกี่ยวเนื่องเพื่อลดอุปสรรคทางการค้าที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคต

สหรัฐฯ ประกาศแบนกิจการเงินที่เกี่ยวข้องกับแรงงานบังคับเพิ่มเติม



“มณฑลซินเจียงเป็นแหล่งอุตสาหกรรมเพาะปลูกและแปรรูปฝ้ายขนาดใหญ่ ซึ่งมีความเกี่ยวข้องใกล้ชิดกับแรงงานทาสและแรงงานบังคับชาวอุยกูร์”

เมื่อสัปดาห์ที่ผ่านมา รัฐบาลสหรัฐฯ ประกาศห้ามธุรกิจเงินในสหรัฐฯ ทำการค้ากิจการเงินที่มีความเกี่ยวข้องกับการใช้แรงงานบังคับในเขตมณฑลซินเจียงเพิ่มเติมอีก 29 บริษัท ซึ่งนับเป็นการเพิ่มจำนวนกิจการที่ถูกห้ามทำการค้ามากที่สุดนับตั้งแต่ที่สหรัฐฯ เริ่มบังคับใช้กฎหมายปกป้องแรงงานบังคับอุยกูร์ (The Uyghur Forced Labor Prevention Act หรือ UFLP Act) ตั้งแต่ปี 2565 โดยภายใต้กฎหมายดังกล่าวสหรัฐฯ จะไม่อนุญาตให้นำเข้าสินค้าจากกิจการเงินที่อยู่ภายใต้บัญชีต้องห้าม (The Entity List) ซึ่งปัจจุบันมีจำนวนรวมทั้งสิ้น 120 บริษัท

กฎหมายดังกล่าวเป็นความพยายามของรัฐบาลสหรัฐฯ ภายใต้การบริหารของประธานาธิบดีโจ ไบเดนในการต่อสู้กับปัญหาการใช้แรงงานที่ไม่เป็นธรรม



ditp.thaitradechicago



thaitradecenterchicago



thaitradecenterchicago



หมายเหตุ: รายละเอียดที่ปรากฏในบทความข้างต้นดังกล่าวมาจากหลายแหล่งข้อมูลที่จัดทำและเปิดเผยต่อสาธารณชนทั่วไปซึ่งบางส่วนเป็นเพียงความคิดเห็นส่วนบุคคลเท่านั้น สำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ ณ นครชิคาโก มีวัตถุประสงค์รวบรวมเพื่อเผยแพร่แก่ผู้ที่สนใจเท่านั้น อย่างไรก็ตาม การรับข้อมูลหรือนำข้อมูลดังกล่าวไปใช้ขึ้นอยู่กับวิจารณญาณเฉพาะบุคคล โดยโดยสำนักงานส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ณ นครชิคาโกจะไม่รับผิดชอบต่อความเสียหายใดๆ ที่อาจเกิดขึ้นจากการนำข้อมูลนี้ไปใช้ไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อม

ซึ่งมักจะเกิดขึ้นในอุตสาหกรรมการผลิตในประเทศจีน โดยห้ามการนำเข้าสินค้าส่วนใหญ่ที่ผลิตในมณฑลซินเจียงซึ่งเป็นเขตพื้นที่ที่มีการรายงานการละเมิดสิทธิและบังคับใช้แรงงานกลุ่มชาติพันธุ์อยู่เป็นประจำจำนวนมาก ทั้งนี้ มณฑลซินเจียงเป็นเขตพื้นที่อุตสาหกรรมที่สำคัญของจีนสำหรับการผลิตฝ้าย มะเขือเทศ และชิ้นส่วนและแผงผลิตพลังงานจากแสงอาทิตย์เพื่อการส่งออกไปยังต่างประเทศ

อย่างไรก็ตาม ตัวแทนรัฐบาลจีนได้ออกมาปฏิเสธว่า เขตพื้นที่ดังกล่าวไม่มีการละเมิดสิทธิมนุษยชนอย่างที่ถูกล่ามำ อีกทั้ง ยังกล่าวหาว่ารัฐบาลสหรัฐฯ ว่าการบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวเป็นการละเมิดสิทธิภายในของจีน

ทั้งนี้ กลุ่มกิจการจีนที่สหรัฐฯ ประกาศเพิ่มเติมในบัญชีต้องห้ามส่วนใหญ่เป็นกลุ่มกิจการในอุตสาหกรรมเกษตร รวมถึงกลุ่มกิจการในอุตสาหกรรมหนัก โดยเฉพาะกลุ่มอุตสาหกรรมเหมืองแร่ และอุตสาหกรรมถลุงแร่ เช่น แร่อะลูมิเนียม แร่ลิเทียม และแร่โลหะอื่นๆ

Mr. Alejandro Mayorkas ตำแหน่งรัฐมนตรีกระทรวงความมั่นคงแห่งมาตุภูมิสหรัฐฯ (U.S. Department of Homeland Security หรือ DHS)

ซึ่งเป็นส่วนราชการหลักที่ดูแลประเด็นด้านแรงงานบังคับกล่าวว่า สหรัฐฯ ให้ความสำคัญกับการจัดการกิจการที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการละเมิดสิทธิมนุษยชนอย่างเต็มที่

การประกาศเพิ่มรายชื่อห้ามทำการค้ากับกิจการจีนดังกล่าวเป็นความพยายามล่าสุดของรัฐบาลสหรัฐฯ ชุดปัจจุบันในการต่อสู้กับการละเมิดสิทธิแรงงานในอุตสาหกรรมการผลิตของจีน นับตั้งแต่ที่กฎหมายฉบับดังกล่าวผ่านการพิจารณาด้วยมติเกือบเป็นเอกฉันท์โดยสภาองเกรสในปี 2564

อย่างไรก็ตาม ดูเหมือนว่าการดำเนินนโยบายดังกล่าวจะส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการสหรัฐฯ ในด้านการบริหารจัดการระบบห่วงโซ่อุปทานและความเสี่ยงที่จะถูกปฏิเสธการนำเข้าสินค้าได้ จากข้อมูลสถิติหน่วยงานศุลกากรและป้องกันชายแดนสหรัฐฯ (U.S. Customs and Border Protection หรือ CBP) พบว่านับตั้งแต่ที่สหรัฐฯ เริ่มบังคับใช้กฎหมายจนถึงวันที่ 1 พฤศจิกายน 2567 มีสินค้านำเข้าจากจีนถูกกักกันหรือปฏิเสธนำเข้าภายใต้กฎหมายดังกล่าวเป็นมูลค่าทั้งสิ้นประมาณ 3.66 พันล้านดอลลาร์สหรัฐฯ

กฎหมายดังกล่าวมีทั้งกลุ่มผู้ที่ได้รับประโยชน์ที่ให้การสนับสนุนการบังคับใช้กฎหมาย โดยเห็นว่าหน่วยงานรัฐควรพิจารณาเพิ่มความรวดเร็วและเข้มข้น



ที่มา: หนังสือพิมพ์ the Wall Street Journal
เรื่อง “U.S. Adds Nearly 30 Chinese Companies to Forced-Labor Blacklist”
โดย: Richard Vanderford



ditp.thaitradechicago



thaitradecenterchicago



thaitradecenterchicago

ในการจัดการกับปัญหา รวมถึงเพิ่ม การตรวจสอบกิจการเงินที่เกี่ยวข้อง กับกับการละเมิดสิทธิมนุษยชนให้ มากขึ้นด้วย ในขณะที่กลุ่มผู้ที่เสีย ประโยชน์ได้รับผลกระทบด้าน ระบบห่วงโซ่อุปทานคัดค้านการ บังคับใช้กฎหมายดังกล่าวโดยเห็น ว่าเป็นมาตรการที่แข็งกร้าวและ รุนแรงเกินไป

Mr. Mayorkas ยังกล่าวว่า ปัจจุบันสหรัฐฯ ดำเนินมาตรการ สอบสวนกิจการที่เข้าข่ายละเมิด สิทธิมนุษยชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ อีกทั้ง ยังได้พัฒนาระบบเทคโนโลยีทันสมัยเพื่อใช้ในการ ตรวจสอบ และ พิสูจน์ ผู้ประกอบการที่ดำเนินกิจการ ละเมิดสิทธิมนุษยชนด้วย

ทั้งนี้ นายโดนัลด์ ทรัมป์ ว่าที่ ประธานาธิบดีสหรัฐฯ ซึ่งมี กำหนดเข้าพิธีสาบานตนเพื่อรับ ตำแหน่งอย่างสมบูรณ์ในต้นปีหน้าได้ ประกาศเลือกนายมาร์โค ลูปีโอให้ ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการต่างประเทศ (U.S. Department of State) โดยนาย ลูปีโอ มีจุดยืนสำคัญในการสนับสนุน กฎหมายดังกล่าวในสมัยที่ดำรง ตำแหน่งวุฒิสมาชิก อีกทั้ง ยัง เรียกร้องให้สหรัฐฯ เพิ่มความเข้มข้น ในการบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวด้วย

สหรัฐฯ มีนโยบายให้ ความสำคัญกับการดำเนินมาตรการ ปกป้องสิทธิมนุษยชนและแรงงาน ในอุตสาหกรรมต่างๆ มาโดยตลอด ซึ่งที่ผ่านมาสถานการณ์ด้านการใช้ แรงงานทาสและแรงงานบังคับชาว อพยพในเขตมลฑลซินเจียงซึ่งเป็น เขตอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ของจีน ได้ก่อให้เกิดความกังวลและกระแส การเรียกร้องให้รัฐบาลสหรัฐฯ กดดัน รัฐบาลจีนเพื่อจัดการแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างจริงจัง จนเป็นที่มาของการบังคับใช้กฎหมายปกป้อง แรงงานบังคับผู้อพยพ (UFPL Act) ซึ่ง เริ่มบังคับใช้มาตั้งแต่ปี 2565

ภายใต้กฎหมายดังกล่าว กำหนดให้ผู้นำเข้าในสหรัฐฯ นำเข้า สินค้าจากผู้ส่งออกที่เชื่อถือได้ไม่มี ส่วนเกี่ยวข้องกับการใช้แรงงาน บังคับผู้อพยพ โดยผู้ส่งออกสินค้าจาก เขตมณฑลซินเจียงจะต้องแสดง เอกสารหลักฐานระบุแหล่งที่มาของ สินค้า (Proof of Origin Compliance) รับรองว่าสินค้า ส่งออกไม่เกี่ยวข้องกับการใช้ แรงงานทาสและแรงงานบังคับ ทั้งนี้ หากผู้ส่งออกไม่สามารถแสดง เอกสารตามที่หน่วยงานศุลกากร และป้องกันชายแดนสหรัฐฯ (CBP) กำหนดได้ครบถ้วน หน่วยงานมี สิทธิที่จะกักกันสินค้าไว้จนกว่าจะ

ได้รับเอกสารครบถ้วนหรือปฏิเสธ การนำเข้าสินค้า

การประกาศเพิ่มจำนวน กิจการเงินที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการ ใช้แรงงานทาสและแรงงานบังคับ ผู้อพยพในขณะนี้ ซึ่งเป็นช่วงกำลัง เปลี่ยนถ่ายไปสู่รัฐบาลใหม่แสดงให้เห็นว่าสหรัฐฯ ให้ความสำคัญและ เอาใจจริงเอาใจกับประเด็นดังกล่าว อีกทั้ง การบังคับใช้กฎหมายอย่าง เข้มข้นยังน่าจะถูกส่งต่อไปยัง รัฐบาลชุดใหม่ด้วย โดยปัจจุบันมี กลุ่มกิจการเงินที่อยู่ในบัญชีต้องห้าม ทั้งหมด 120 ราย แบ่งเป็น

- กิจการที่ใช้แรงงาน บังคับในอุตสาหกรรมการผลิตตรง ทั้งสิ้น 9 บริษัท

- กิจการที่ทำงานร่วมกับ ทางทหารท้องถิ่นเพื่อสนับสนุนการใช้ แรงงานบังคับทั้งสิ้น 39 บริษัท

- กิจการที่ใช้วัตถุดิบผลิต จากแรงงานบังคับเขตซินเจียง ทั้งสิ้น 72 บริษัท

การดำเนินมาตรการด้าน การคัดค้านเงินทั้งการห้ามนำเข้า สินค้าที่เกี่ยวข้องกับการใช้แรงงาน ทาสและแรงงานบังคับผู้อพยพ การ ดำเนินมาตรการเรียกเก็บภาษี นำเข้าสินค้าจากจีนในอัตราสูง ภายใต้ Section 301 ซึ่งมีแนวโน้ม

ที่จะปรับเปลี่ยนขึ้นถึงอัตราร้อยละ 60 ในอนาคตตามนโยบายที่ว่าที่ ประธานาธิบดีสหรัฐฯ ประกาศไว้ ล้วนกดดันให้ผู้ประกอบการใน สหรัฐฯ ที่อาศัยแหล่งนำเข้าสินค้า และวัตถุดิบจากจีนจำเป็นต้อง แสวงหาแหล่งผลิตใหม่ในภูมิภาค จึงน่าจะ เป็นโอกาสสำหรับ ผู้ประกอบการไทยในการขยาย ตลาดส่งออกสินค้าไปยังสหรัฐฯ โดยเฉพาะในกลุ่มสินค้าที่มีแหล่ง ผลิตสำคัญในเขตมณฑลซินเจียงที่ ได้รับผลกระทบสูง เช่น ของเล่น ชิ้นส่วนยานยนต์ อุปกรณ์ อิเล็กทรอนิกส์ ชิ้นส่วนและแผงผลิต พลังงานจากแสงอาทิตย์ แบตเตอรี่ ลิเทียม มะเขือเทศ ผ้าย เส้นใยผ้า ผ้ายืด เสื้อผ้าเครื่องนุ่งห่ม อาหาร ทะเล และปลาทูน่า เป็นต้น ซึ่งผู้ประกอบการไทยมีความสามารถในการแข่งขันในตลาดหลายรายการ อีกทั้ง สินค้าหลายรายการในกลุ่มของเล่น

ชิ้นส่วนยานยนต์ อาหารทะเล และ ปลาทูน่า ส่งออกจากไทยไปสหรัฐฯ ยังได้รับการยกเว้นภาษีนำเข้าด้วย

ใน ขณะ เดียว กัน ผู้ประกอบการไทยในอุตสาหกรรม การผลิตที่ต้องพึ่งพาการนำเข้า วัตถุดิบการผลิตจากจีน ยังควร ระวังความเสี่ยงเลือกนำเข้าจากแหล่งที่ เชื่อถือได้ไม่มีความเกี่ยวข้องกับ สินค้าจากแรงงานทาสและแรงงาน บังคับมณฑลซินเจียง รวมถึง จัดเตรียมเอกสารประกอบการ ส่งออกสินค้าที่ระบุแหล่งที่มาของ วัตถุดิบในการผลิตเพื่อป้องกัน ความเสี่ยงที่สหรัฐฯ จะกักกันหรือ ปฏิเสธ การนำเข้าสินค้าจากไทยใน อนาคตด้วย

ทั้งนี้ กระทรวงแรงงาน สหรัฐฯ (U.S. Department of Labor) และ กระทรวง การ ต่าง ประเทศ สหรัฐฯ (U.S. Department of State) มีหน้าที่

ติดตามและเผยแพร่รายงาน สถานการณ์ การ ค้า มนุ ษ ย์ (Trafficking in Person Report หรือ TIP) ในแต่ละประเทศทั่วโลก เป็นประจำทุกปีเพื่อรายงานความ เคลื่อนไหวและกำหนดท่าทีด้าน ความสัมพันธ์กับประเทศคู่ค้าใน ตลาดโลก ซึ่งรายงานฉบับล่าสุดปี 2567 ไทยถูกจัดอันดับอยู่ในระดับ Tier II (เป็นปีที่ 3 ติดต่อกัน) โดย สหรัฐฯ ยังคงมีนโยบายติดตามการ แก้ไขปัญหาการละเมิดสิทธิ มนุษยชนในอุตสาหกรรมประมง และการแปรรูปสินค้าอาหารทะเล ของไทยเป็นพิเศษ ดังนั้น การ พิจารณาดำเนินมาตรการแก้ไข อย่างจริงจัง เช่น การใช้ระบบ ตรวจสอบย้อนกลับ (Traceability System) อุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้อง ตั้งแต่ต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ จะช่วยสร้างความเชื่อมั่นและลด อุปสรรคทางการค้าที่อาจจะเกิดขึ้น ได้ในอนาคต

ที่มา: U.S. Department of Labor

Country/Area	Exploitation Type	Good
China	Child Labor, Forced Labor	Cotton/Brick/Electronics/Toys
	Child Labor, Forced Labor, Inputs Produced with Forced Labor	Textiles
	Forced Labor	Aluminum/Caustic Soda/Jujubes/Metallurgical Grade Silicon/Polyvinyl Chloride/Squid/Polysilicon/Tomato Products/Hair Products/Gloves/Fish
	Forced Labor, Inputs Produced with Forced Labor	Garments
	Inputs Produced with Child Labor	Electrolytic Copper Products/Photovoltaic Ingots/Solar Modules/Solar Cells/Photovoltaic Wafers/Lithium-Ion Batteries/Thread/Yarn
	Inputs Produced with Forced Labor	Auto Parts and Components (aluminum)

“สินค้าจีนกลุ่มที่มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับการละเมิดสิทธิมนุษยชนในจีน”



ditp.thaitradechicago



thaitradecenterchicago



thaitradecenterchicago