

## ฟิลิปปินส์ขยายเวลาการลดภาษีนำเข้าข้าว ข้าวโพด เนื้อสุกร รับมือเงินเฟ้อและเอลนีโญ



ประธานาธิบดีเฟอร์ดินานด์ มาร์กอส จูเนียร์ ได้ออกคำสั่งบริหารขยายระยะเวลาลดอัตราภาษีนำเข้าข้าว และสินค้าโภคภัณฑ์หลักอื่นๆ จนถึงสิ้นปี 2567 โดยอ้างถึงความจำเป็นในการรับมือกับภาวะเงินเฟ้อและผลกระทบจากเอลนีโญ

ทำเนียบประธานาธิบดีเปิดเผยว่า ประธานาธิบดีเฟอร์ดินานด์ มาร์กอส จูเนียร์ ได้ลงนามคำสั่งผู้บริหาร ฉบับที่ 50 (Executive Order No.50) เมื่อวันที่ 22 ธันวาคม 2566 ให้ขยายระยะเวลาการปรับลดอัตราภาษีนำเข้าทั่วไป (MFN) สินค้าเนื้อสุกรไว้ที่ร้อยละ 15 สำหรับการนำเข้าในโควตาภายใต้ปริมาณนำเข้าขั้นต่ำ (MAV) และนอกโควตาในอัตราร้อยละ 25 สำหรับสินค้าข้าวอยู่ที่ร้อยละ 35 โดยไม่คำนึงถึงแหล่งที่มาหรือปริมาณ และสินค้าข้าวโพดอยู่ที่ร้อยละ 5 สำหรับการนำเข้าในโควตาภายใต้ MAV และร้อยละ 25 สำหรับการนำเข้านอกโควตา โดยคำสั่งดังกล่าวให้มีผลบังคับใช้ไปจนถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2567 จากเดิมที่มีกำหนดครบอายุการบังคับใช้ในวันที่ 31 ธันวาคม 2566 และให้มีการทบทวนอัตราภาษีสำหรับเนื้อสุกร ข้าวโพด และข้าว ทุกๆ 6 เดือน ทั้งนี้ ประธานาธิบดีมาร์กอส จูเนียร์ ระบุว่าเนื่องจากภาวะเศรษฐกิจในปัจจุบันจำเป็นต้องขยายระยะเวลาการปรับลดอัตราภาษีสินค้าข้าว ข้าวโพด และเนื้อสุกร (สด แช่เย็น หรือแช่แข็ง) อย่างต่อเนื่อง เพื่อรักษาราคาที่เหมาะสม สร้างความมั่นคงทางอาหาร และจัดการกับแรงกดดันด้านเงินเฟ้อ ซึ่งการขยายเวลาจะช่วยกระจายแหล่งตลาดสำหรับสินค้าโภคภัณฑ์ดังกล่าวและทำให้ราคาอาหารมีเสถียรภาพก่อนที่ภาวะภัยแล้งอาจเกิดขึ้นในปี 2567 และในขณะที่ตลาดสุกรยังคงฟื้นตัวจากการระบาดของโรคอหิวาต์แอฟริกาในสุกร (AFS)

นาย เรนาโต ยู. โซลิตัม จูเนียร์ รัฐมนตรีกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กล่าวว่าปรากฏการณ์เอลนีโญที่รุนแรงคาดการณ์ว่าจะเกิดขึ้นตั้งแต่ปลายเดือนธันวาคม 2566 ถึงมกราคม 2567 และผลกระทบจะเกิดขึ้นจนถึงเดือนพฤษภาคม 2567 โดยคาดว่าจะถึงจุดสูงสุดของปรากฏการณ์เอลนีโญ

นโยบายภาครัฐ  เศรษฐกิจการลงทุน  แนวโน้มการตลาด  รายงานสินค้าและบริการ

ในเดือนเมษายน 2567 โดยพื้นที่ประมาณ 63 จังหวัดจะได้รับผลกระทบในรูปแบบของภัยแล้ง (Droughts) หรือ ฝนทิ้งช่วง (Dry Spells) โดยหน่วยงานสภาพอากาศของรัฐบาล หรือที่รู้จักในชื่อ PAGASA (Philippine Atmospheric, Geophysical and Astronomical Services Administration) ให้คำจำกัดความแห้งแล้งว่า หมายถึงปริมาณน้ำฝนที่ต่ำกว่าปกติติดต่อกัน 3 เดือน หรือปริมาณน้ำฝนที่ต่ำกว่าปกติอย่างมีนัยสำคัญเป็นเวลา 2 เดือนติดต่อกัน และฤดูแล้งหมายถึงปริมาณน้ำฝนที่ต่ำกว่าปกติติดต่อกันเป็นเวลา 2 เดือน ทั้งนี้ เมื่อต้นเดือนธันวาคมที่ผ่านมา ประธานาธิบดีฯ ได้สั่งให้กระทรวงเกษตรศึกษาผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากปรากฏการณ์เอลนีโญต่อราคาสินค้าเกษตร เพื่อให้หน่วยงานต่างๆ สามารถเตรียมมาตรการรับมือได้ โดยข้อมูลจะถูกใส่ไว้ในฐานข้อมูลระหว่างหน่วยงานทางออนไลน์เพื่อช่วยในความพยายามของรัฐบาลในการจัดการกับผลกระทบของปรากฏการณ์เอลนีโญ นอกจากนี้ ประธานาธิบดีฯ ยังได้สั่งให้คณะทำงานเฉพาะกิจของประเทศในเรื่องปรากฏการณ์เอลนีโญจัดทำมาตรการเพื่อจัดการพลังงานและอาหารอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อเตรียมพร้อมสำหรับช่วงฤดูแล้งที่กำลังจะมาถึงอีกด้วย

**ที่มา:** หนังสือพิมพ์ Business World

#### บทวิเคราะห์และข้อคิดเห็น

- ฟิลิปปินส์เป็นหนึ่งในประเทศกลุ่มเสี่ยงที่สุดในเอเชียเกี่ยวกับความมั่นคงทางอาหารและราคาอาหารที่พุ่งสูงขึ้น โดยเฉพาะอาหารหลักพื้นฐานของประเทศ รวมถึงข้าวและสินค้าโภคภัณฑ์อื่นๆ ที่มีความท้าทายในด้านอุปทานที่สามารถผลิตได้ไม่เพียงพอต่อการบริโภคในประเทศ เนื่องจากปัจจัยหลายประการทั้งภัยพิบัติทางธรรมชาติ ไม่ว่าจะเป็นแผ่นดินไหว ภูเขาไฟระเบิด พายุไต้ฝุ่น ที่ส่งผลต่อความเสียหายต่อพืชผลทางการเกษตร การขยายตัวของจำนวนประชากรในอัตราสูงทุกปี โครงสร้างพื้นฐานด้านชลประทานที่ไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร และเทคโนโลยีการเกษตรที่ยังล้าหลัง นอกจากนี้ ปัจจุบันฟิลิปปินส์ยังคงเผชิญกับภาวะเงินเฟ้อด้านอาหารที่อยู่ในระดับสูงและกำลังเผชิญกับความเสี่ยงต่อผลกระทบจากปรากฏการณ์เอลนีโญ ทำให้รัฐบาลจำเป็นต้องเร่งหามาตรการต่างๆ เพื่อให้แน่ใจว่าจะมีอุปทานและ สดุดอกอาหารเพียงพอในการรับมือกับสถานการณ์ความเสี่ยงต่างๆ ดังกล่าว ทั้งนี้ การออกคำสั่งขยายการปรับลดอัตราภาษีนำเข้า MFN ข้าวคร่าวออกไปอีก 1 ปี สำหรับสินค้าเนื้อสุกร ข้าวโพด และข้าว ซึ่งเป็นสินค้าโภคภัณฑ์พื้นฐานที่สำคัญของฟิลิปปินส์เป็นความพยายามของรัฐบาลฟิลิปปินส์ที่จะสร้างหลักประกันความมั่นคงทางอาหารและลดความเสี่ยงด้านอุปทาน เพื่อรับมือกับผลกระทบเชิงลบจากปรากฏการณ์เอลนีโญ

- การขยายระยะเวลาปรับลดภาษีนำเข้า MFN สินค้าเนื้อสุกรคาดว่าจะไม่ส่งผลกระทบต่อการส่งออกของไทย เนื่องจากฟิลิปปินส์ไม่ใช่แหล่งส่งออกหลัก ขณะที่การขยายระยะเวลาการปรับลดภาษีนำเข้า MFN สินค้าข้าวและข้าวโพดเป็นการขยายแหล่งนำเข้าให้กว้างมากขึ้นซึ่งอาจทำให้สินค้าจากประเทศนอกอาเซียนเข้ามาแข่งขันในตลาดฟิลิปปินส์ได้มากขึ้น และอาจส่งผลกระทบต่อความสามารถในการแข่งขันของสินค้าไทยโดยเฉพาะข้าว

นโยบายภาครัฐ     เศรษฐกิจการลงทุน     แนวโน้มการตลาด     รายงานสินค้าและบริการ

ซึ่งฟิลิปปินส์เป็นหนึ่งในตลาดสำคัญและมีศักยภาพ เนื่องจากเป็นผู้นำเข้าข้าวรายใหญ่ของโลก โดยในปี 2566 (เดือนมกราคม-กันยายน) ฟิลิปปินส์นำเข้าข้าว (HS 1006) ปริมาณรวม 2.71 ล้านตัน ลดลงร้อยละ 11.51 จากช่วงเดียวกันของปีก่อน โดยนำเข้าจากเวียดนามมากเป็นอันดับ 1 ปริมาณ 2.41 ล้านตัน (ร้อยละ 88.90) รองลงมาได้แก่ ไทย ปริมาณ 1.18 แสนตัน (ร้อยละ 4.37) และเมียนมา ปริมาณ 1.16 แสนตัน (ร้อยละ 4.28) ตามลำดับ อย่างไรก็ตาม แม้ว่าในช่วงปีที่ผ่านมา การนำเข้าข้าวจากนอกอาเซียนไม่พบการเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ เนื่องจากปากีสถานและอินเดียซึ่งผู้ผลิตและผู้ส่งออกข้าวรายใหญ่ของโลกต่างเผชิญกับความท้าทายของผลผลิตข้าวภายในประเทศลดลง ทำให้ส่งออกลดลง โดยเฉพาะอินเดียได้ออกคำสั่งห้ามส่งออกข้าวขาวที่ไม่ใช่บาสมาตีเมื่อเดือนกรกฎาคม 2566 แต่คาดการณ์ว่าจากความต้องการนำเข้าข้าวของฟิลิปปินส์ที่เพิ่มขึ้นจะทำให้มีความพยายามนำเข้าข้าวจากแหล่งนำเข้าต่างๆ ทั้งในและนอกอาเซียนเพิ่มสูงขึ้นตามไปด้วย ประกอบกับอินเดียได้ผ่อนปรนให้โควตาส่งออกข้าวแก่ฟิลิปปินส์ปริมาณ 295,000 ตัน เพื่อหลักมนุษยธรรม ซึ่งฟิลิปปินส์สามารถนำเข้าข้าวดังกล่าวโดยใช้ประโยชน์จากการขยายระยะเวลาการปรับลดอัตราภาษีนำเข้า MFN ได้ อย่างไรก็ตาม ปริมาณดังกล่าวยังคงไม่เพียงพอกับความต้องการทั้งหมด ดังนั้น ข้าวไทยจึงยังมีโอกาสขยายตัวเพิ่มขึ้นหากราคาข้าวไทยอยู่ในระดับแข่งขันได้และมีพันธุ์ข้าวที่สอดคล้องกับความต้องการของตลาด

สำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ ณ กรุงเทพมหานคร  
มกราคม 2567

นโยบายภาครัฐ  เศรษฐกิจการลงทุน  แนวโน้มการตลาด  รายงานสินค้าและบริการ