

คาดฟิลิปปินส์นำเข้าข้าวและข้าวโพดเพิ่มขึ้นในปี 66



ตามรายงาน USDA-Foreign Agricultural Service (USDA-FAS) ภายใต้กระทรวงเกษตรสหรัฐอเมริกา (USDA) ระบุว่า ฟิลิปปินส์อาจนำเข้าข้าวและข้าวโพดมากขึ้นในปี 2566 เนื่องจากผลผลิตข้าวลดลง และการขยายระยะเวลาการปรับลดอัตราภาษีศุลกากรนำเข้าทั่วไป (MFN) สิ้นข้าวและข้าวโพด โดยได้เพิ่มการคาดการณ์การนำเข้าข้าวของฟิลิปปินส์เป็น 3.8 ล้านตัน ในปีนี้ จากเดิมที่เคยคาดการณ์ไว้ก่อนหน้านี้ที่ 3.4 ล้านตัน ทั้งนี้ ก่อนหน้านี้ สมาพันธ์เกษตรกรเสรี (The Federation of Free Farmers: FFF) ออกมาระบุว่าฟิลิปปินส์อาจต้องนำเข้าข้าวอย่างน้อย 3 ล้านตัน เนื่องจากปัญหาการขาดแคลนข้าวจากการผลิตลดลงและมีการบริโภคสูงขึ้น รวมถึงกระทรวงเกษตรฟิลิปปินส์ก็ได้ออกมาประเมินปัญหาข้าวขาดแคลน ในปีนี้เช่นกัน นอกจากนี้ ตามรายงานล่าสุดของ USDA-FAS ระบุว่าการผลิตข้าวของฟิลิปปินส์จะลดลงเหลือ 11.975 ล้านตันในปีนี้ จากการคาดการณ์ก่อนหน้านี้ที่ 12.411 ล้านตัน โดยอ้างถึงความเสียหายของผลผลิตจากผลกระทบจากซูเปอร์ไต้ฝุ่นคาร์ดิงในเดือนกันยายนปีที่แล้ว ซึ่งเป็นปัจจัยหนึ่งสำหรับการประมาณการที่ต่ำลงดังกล่าว โดยพื้นที่เก็บเกี่ยวลดลงเหลือ 4.7 ล้านเฮกตาร์ ในขณะเดียวกันพบว่าการใช้ปุ๋ยที่ลดน้อยลงซึ่งคาดว่าจะทำให้ผลผลิตข้าวลดลงด้วย ทั้งนี้ จากสถิติการนำเข้าปุ๋ยของฟิลิปปินส์ลดลงตั้งแต่เดือนเมษายนถึงกรกฎาคม 2565 ซึ่งช่วงเวลาดังกล่าวเป็นช่วงเวลาที่จำเป็นที่สุดสำหรับการเพาะปลูก นอกจากนี้ ยังพบว่ามูลค่าการนำเข้าปุ๋ยไนโตรเจนทั้งหมดตั้งแต่เดือนกรกฎาคมถึงสิงหาคม 2565 ลดลงถึงร้อยละ 46 และจากข้อมูลดังกล่าวทำให้ USDA-FAS เชื่อว่าการผลิตข้าวในไตรมาสที่ 1 ของปี 2565/2566 จะลดลง ซึ่งสวนทางกับข้อมูลอย่างเป็นทางการของรัฐบาลฟิลิปปินส์ที่ระบุว่าผลผลิตข้าวจะเพิ่มขึ้นร้อยละ 1 นอกจากนี้ ในรายงานของ USDA-FAS ยังประเมินว่าการบริโภคข้าวของฟิลิปปินส์จะสูงถึง 15.70 ล้านตันในปี 2566 สูงกว่าที่ได้คาดการณ์ไว้ก่อนหน้านี้ที่ 15.6 ล้านตัน ซึ่งสอดคล้องกับความต้องการบริโภคที่เปลี่ยนไป เนื่องจากราคาขนมปังสูงกว่าข้าว รวมทั้งได้คาดการณ์ว่าปริมาณสต็อกจะลดลงเป็น 4.19 ล้านตัน จาก 4.61 ล้านตัน ซึ่งสะท้อนให้เห็นถึงความต้องการที่สูงขึ้น

สำหรับข้าวโพด USDA-FAS คาดว่าฟิลิปปินส์จะนำเข้าหนึ่งล้านตัน เพิ่มขึ้น 300,000 ตันจากการคาดการณ์ครั้งก่อน ซึ่งเป็นผลมาจากการขยายระยะเวลาการปรับลดอัตราภาษีนำเข้า MFN ออกไป

☐ นโยบายภาครัฐ☐ เศรษฐกิจการลงทุน☒ แนวโน้มการตลาด☐ รายงานสินค้าและบริการ

จนถึงสิ้นปี 2566 รวมถึงราคาข้าวโพดในอาเซียนที่แข่งขันได้ สำหรับการผลิตข้าวโพดของฟิลิปปินส์ USDA-FAS ยังคงคาดการณ์ไว้ที่ 7.9 ล้านตัน ทั้งนี้ แม้ว่าราคาหน้าฟาร์มจะนำดึงดูดสำหรับชาวไร่ข้าวโพด แต่ถูกจำกัดด้วยต้นทุนการผลิตที่สูง (ปัจจัยหลัก คือ ปุ๋ย) เช่นเดียวกับข้าว จึงเชื่อได้ว่าอาจจะมีการผลิตข้าวโพดที่ลดลง ซึ่งตรงข้ามกับข้อมูลของรัฐบาลฟิลิปปินส์เช่นกัน นอกจากนี้ USDA ยังคาดว่า การใช้ข้าวโพดสำหรับผลิตอาหารสัตว์จะเพิ่มขึ้น 300,000 ตัน เป็น 6.9 ล้านตัน เนื่องจากการขยายอัตราภาษีศุลกากรที่ลดลงและราคาที่แข่งขันได้ในอนาคต โดยข้าวโพดยังคงเป็นวัตถุดิบอาหารสัตว์ที่ต้องการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งสำหรับไก่เนื้อและไก่ไข่ ทั้งนี้ ด้วยการคาดการณ์ที่สูงขึ้นสำหรับข้าวโพด ทำให้คาดว่าฟิลิปปินส์จะนำเข้าและบริโภคข้าวสาลีน้อยลงในปีนี้ โดย USDA ประเมินการนำเข้าข้าวสาลีจะมีปริมาณ 5.8 ล้านตัน ลดลง 900,000 ตัน จากการคาดการณ์ก่อนหน้านี้ เนื่องจากราคาข้าวสาลีที่สูงขึ้นและราคาข้าวโพดที่แข่งขันได้ นอกจากนี้ คาดว่า การใช้ข้าวสาลีสำหรับผลิตอาหารสัตว์จะลดลง 200,000 ตัน เป็น 2.5 ล้านตัน เนื่องจากความต้องการบางส่วนจะเปลี่ยนไปเป็นการใช้ข้าวโพดแทน

ทั้งนี้ เมื่อเดือนธันวาคม 2565 ประธานาธิบดีมาร์กอส จูเนียร์ ได้อนุมัติการขยายระยะเวลาการปรับลดภาษีนำเข้าทั่วไป (MFN) สำหรับสินค้าเนื้อสุกร (สด แช่เย็นหรือแช่แข็ง) ข้าวโพด ข้าว และถั่วเหลือง ซึ่งมีการรับรองโดยคณะกรรมการคณะกรรมการว่าด้วยภาษีศุลกากรและเรื่องที่เกี่ยวข้อง ออกไปอีก 1 ปี โดยเมื่อเดือนพฤษภาคม 2565 อดีตประธานาธิบดี Rodrigo Duterte ได้ลงนามคำสั่ง Executive Order No.171 สินค้าทั้ง 4 รายการดังกล่าว เพื่อช่วยลดราคาและสร้างเสถียรภาพให้กับอุปทานของสินค้าเกษตรในประเทศ ซึ่งมีผลบังคับใช้จนถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2565 สำหรับการอนุมัติขยายระยะเวลาการปรับลดภาษีนำเข้า MFN ของประธานาธิบดีมาร์กอส จูเนียร์ จะมีผลบังคับใช้ไปจนถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2566 สำหรับสินค้าเนื้อสุกร ในโควตา (In-quota) ที่ร้อยละ 15 และนอกโควตา (Out-quota) ที่ร้อยละ 25 สินค้าข้าว ในโควตาและนอกโควตาที่ร้อยละ 35 และสินค้าข้าวโพดในโควตาที่ร้อยละ 5 และนอกโควตาที่ร้อยละ 15 สำหรับสินค้าถั่วเหลืองที่ร้อยละ 0

ที่มา: หนังสือพิมพ์ Philippine Star

บทวิเคราะห์/ข้อคิดเห็น

● ฟิลิปปินส์มีแนวโน้มจำเป็นต้องนำเข้าข้าวและข้าวโพดเพิ่มขึ้นอย่างมากในปี 2566 เนื่องจากภาวะขาดแคลนอุปทานในประเทศและการขยายระยะเวลาการปรับลดอัตราภาษีนำเข้า MFN ลง ทำให้มีโอกาสสูงในให้เกิดการนำเข้ามากขึ้น ทั้งนี้ การผลิตข้าวและข้าวโพดในประเทศต้องเผชิญกับความไม่แน่นอนจากหลายปัจจัย ไม่ว่าจะเป็นต้นทุนการผลิตเพิ่มขึ้นโดยเฉพาะปุ๋ย ซึ่งถือเป็นปัจจัยการผลิตหลัก รวมทั้งสภาพภูมิอากาศที่แปรปรวน ทำให้ฟิลิปปินส์พยายามเติมเต็มช่องว่างอุปทานเพื่อทดแทนผลผลิตภายในประเทศที่ลดลงดังกล่าว ท่ามกลางความต้องการใช้ที่เพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ ฟิลิปปินส์ถือเป็นหนึ่งในตลาดส่งออกข้าวสำคัญของไทย ที่ในแต่ละปีมีการบริโภคเฉลี่ยมากถึง 14-15 ล้านตัน จากฐานจำนวนประชากรขนาดใหญ่

☐ นโยบายภาครัฐ

☐ เศรษฐกิจการลงทุน

☒ แนวโน้มการตลาด

☐ รายงานสินค้าและบริการ

ประมาณ 112 ล้านคนในปัจจุบัน และฟิลิปปินส์เองไม่สามารถเพาะปลูกข้าวได้เพียงพอต่อความต้องการบริโภคทั้งหมด โดยจำเป็นต้องพึ่งพาการนำเข้าข้าวมากกว่า 3 ล้านตันต่อปี ประกอบกับการเปิดเสรีนำเข้าข้าวตั้งแต่ปี 2562 ทำให้แนวโน้มการนำเข้าข้าวเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งถือเป็นโอกาสสำหรับข้าวไทยที่จะเข้ามาขยายตลาดในฟิลิปปินส์ แต่ในช่วงที่ผ่านมา ไทยยังช่วงชิงโอกาสดังกล่าวได้ไม่มากนัก เนื่องจากราคาข้าวไทยสูงกว่าประเทศคู่แข่งสำคัญอย่างเช่นเวียดนาม ประกอบกับล่าสุดรัฐบาลฟิลิปปินส์ได้ปรับลดอัตราภาษีนำเข้า MFN นอกอาเซียนสำหรับสินค้าข้าว ทำให้ข้าวจากนอกประเทศอาเซียนสามารถเข้ามาแข่งขันได้มากขึ้น โดยเฉพาะข้าวจากปากีสถานและอินเดียที่มีราคาถูก อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันข้าวไทยสามารถแข่งขันในตลาดฟิลิปปินส์ได้ดีขึ้น โดยในปี 2564 ฟิลิปปินส์นำเข้าข้าว (พิกัดศุลกากร 1006) จากไทยปริมาณ 150,592 ตัน เพิ่มขึ้นจากปี 2563 ที่มีปริมาณนำเข้า 67,733 ตัน และในปี 2565 (เดือนมกราคม - กันยายน) มีปริมาณนำเข้า 161,681 ตัน เพิ่มขึ้นร้อยละ 46.75 จากช่วงเดียวกันของปีก่อน ซึ่งถือเป็นสัญญาณที่ดีและคาดว่าแนวโน้มการส่งออกในปี 2566 จะยังคงขยายตัวได้อย่างต่อเนื่อง หากข้าวไทยมีราคาอยู่ในระดับที่แข่งขันได้ เนื่องจากฟิลิปปินส์ยังคงมีแนวโน้มความต้องการนำเข้าข้าวที่เพิ่มขึ้นดังกล่าวข้างต้น และข้าวไทยยังคงมีข้อได้เปรียบสำคัญในเรื่องของคุณภาพมาตรฐานที่เป็นที่เชื่อมั่นใจของผู้บริโภคชาวฟิลิปปินส์

● นอกจากนี้ สำหรับสินค้าข้าวโพด ฟิลิปปินส์ถือเป็นหนึ่งในแหล่งส่งออกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ของไทยเช่นเดียวกัน โดยในปี 2564 ฟิลิปปินส์นำเข้าข้าวโพด (พิกัดศุลกากร 1005) จากไทย ปริมาณ 58,415 ตัน เพิ่มขึ้นจากปี 2563 ที่มีปริมาณ 94.76 ตัน สำหรับในปี 2565 (เดือนมกราคม - กันยายน) ฟิลิปปินส์นำเข้าจากไทยลดลงเหลือ 273.49 ตัน จากปริมาณ 25,385 ตัน ในช่วงเดียวกันของปีก่อน ทั้งนี้ แนวโน้มความต้องการนำเข้าข้าวโพดของฟิลิปปินส์ที่จะเพิ่มขึ้นในปี 2566 ถือเป็นโอกาสสำหรับการส่งออกข้าวโพดของไทยมายังตลาดฟิลิปปินส์ อย่างไรก็ตาม การส่งออกของไทยยังคงต้องประเมินสถานการณ์ผลผลิตและความต้องการใช้ภายในประเทศด้วยเช่นเดียวกันว่ามีเพียงพอต่อการส่งออกหรือไม่

สำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ ณ กรุงมะนิลา

17 มกราคม 2566

☐ นโยบายภาครัฐ

☐ เศรษฐกิจการลงทุน

☒ แนวโน้มการตลาด

☐ รายงานสินค้าและบริการ